

## FIȘA MĂSURII M1/2B: Încurajarea tinerilor fermieri și a fermelor mici

Denumirea măsurii	INCURAJAREA TINERILOR FERMIERI SI A FERMELOR MICI		
Codul măsurii	M1/2B		
Tipul măsurii	Investiții	Servicii	X Sprijin Forfetar
<b>1.Descrierea generală a măsurii</b>			
<b>1.1 Justificarea alegerii masurii cu analiza SWOTT a teritoriului</b>			
<p>În teritoriul GAL DD, fermele sunt în special mici și se caracterizează printr-o putere economică redusă. Deschiderea acestora către piață este relativ redusă. Aceste ferme se caracterizează printr-o structură de producție minimală, determinată în special de necesitățile familiei, precum și printr-o dotare tehnică redusă. În urma întâlnirilor publice organizate în etapa de animare a teritoriului, dar și din analiza SWOT a rezultat că, deși agricultura are o pondere importantă în economia locală a teritoriului GAL DD, se confruntă cu o serie de probleme: Procent crescut de exploatații agricole care au conducători vârstnici; Accesul dificil la creditare pentru mici fermieri; Bază materială depășită fizic și moral; Exploatații agricole de dimensiuni mici, fărâmițate. Măsura M1/2B sprijină instalarea tinerilor fermieri, aceștia fiind deschiși spre abordări inovative și adaptabili la cerințele pieței. Ei pot veni cu noi competențe și cu un management modern și eficient. Măsura își propune, de asemenea, să sprijine fermele mici din teritoriul GAL DD, care, pentru a deveni competitive pe piață au nevoie de echipamente și tehnologii moderne, care pot contribui atât la reducerea costurilor, cât și la creșterea productivității. Riscul este ca, fermele mici să fie eliminate de pe piață. Măsura răspunde nevoilor identificate la nivel local după cum urmează: (N1) Creșterea nivelului de trai a populației locale prin reducerea gradului de sărăcie; (N2) Încurajarea tinerilor de a desfășura activități economice în teritoriul GAL DD; (N3) Încurajarea micilor fermieri de a dezvolta afaceri locale; (N4) Reducerea fenomenului de depopulare a satelor în teritoriul GAL DD.</p>			
<b>1.2. Obiectivul de dezvoltare rurală al Reg(UE) 1305/2013</b>			
Favorizarea competitivității agriculturii, din Reg. (UE) nr. 1305/2013, art. 4, lit. (a).			
<b>1.3.Obiectivul specific local al măsurii</b>			
OS1)Sprijinirea micilor fermieri din teritoriul GAL Delta Dunării prin ajutor financiar nerambursabil; OS5)Crearea și menținerea locurilor de muncă.			
<b>1.4. Contribuție la prioritatea prevăzută la art.5, Reg.(UE) nr.1305/2013</b>			
Masura M1 contribuie la prioritatea P2.- Creșterea viabilității exploatațiilor și a competitivității tuturor tipurilor de agricultură în toate regiunile și promovarea tehnologiilor agricole inovatoare și a gestionării durabile a pădurilor;			
<b>1.5. Corespondența cu obiectivele din R(UE) nr.1305/2013</b>			

Măsura corespunde obiectivelor art.19 “Dezvoltarea exploatațiilor și a întreprinderilor” din Reg. (UE) nr. 1305/2013, mai exact alin. 1, lit. (a) ajutor la înființarea de întreprinderi, punctele (i) tinerii fermieri și (iii) dezvoltarea fermelor mici

#### 1.6. Contribuția la domeniile de intervenție, cf. Art.5 reg.(UE) nr. 1305/2013

Măsura M1/2B contribuie și la Domeniul de intervenție DI 2B „Facilitarea intrării în sectorul agricol a unor fermieri calificați corespunzător și, în special, a reînnoirii generațiilor”.  
In secundar Măsura M1/2B contribuie și la DI 2A „Îmbunătățirea performanței economice a tuturor exploatațiilor agricole și facilitarea restructurării și modernizării exploatațiilor, în special în vederea creșterii participării pe piață, precum și a diversificării activităților”

#### 1.7. Contribuția la obiectivele transversale ale Reg.(UE) 1305 /2013 - Art. 5

**Mediu și climă.** Masura 1 va contribui la prevenirea abandonului terenurilor agricole prin sprijinirea tinerilor fermieri, inclusiv în vederea îndeplinirii statutului de fermieri activi, a cerințelor privind eco-condiționalitatea sau adaptarea la cerințele de mediu conform standardelor aprobate, inclusiv adoptarea unor culturi rezistente la schimbări climatice, conducând toate acestea la o activitate agricolă sustenabilă. Printre tipurile de activități eligibile se regăsește managementul gunoierului de grajd, utilizarea unor tehnologii și echipamente care să asigure un bun management al utilizării îngrășămintelor, precum și aplicarea unor bune practici de gestionare a solului.

**Inovare.** Încurajarea instalării tinerilor fermieri ca manageri de exploatații agricole va facilita procesele inovatoare în sectorul agro-alimentar, tinerii fermieri fiind mai deschiși să aplice tehnologii și procese noi. De asemenea, tinerii fermieri au un rol important în diseminarea de bune practici, idei și concepte noi, deoarece au acces mai facil la informații noi, inovatoare, prin adoptarea de metode noi și utilizarea de tehnologii inovatoare.

#### 1.8. Complementaritate cu alte măsuri din SDL

Măsura M1-„Incurajarea tinerilor fermieri și a fermelor mici” este complementară cu Masura M2 - Promovarea produselor locale și a serviciilor necesare colectivitatilor rurale și Masura M3- Creșterea economiei prin dezvoltarea de activități nonagricole, Masura M4- Promovarea formelor de cooperare și Masura M6- Modernizarea satelor și diversificarea serviciilor comunitare. Demarcarea și deci inclusiv complementaritatea între măsuri s-a realizat la nivelul complementaritatilor definite între măsurile cuprinse la articolele 19,20 și 35 ale Reg.(UE) 1305 /2013. Astfel M1,M2 și M3 corespunde măsurii de la art. 19, M4 corespunde măsurii de la art.35 și M6 corespunde art 20. Măsurile M2 și M3 sunt măsuri strict neagricole(servicii și producție), accesibile operatorilor economici din mediul rural, familiilor de fermieri cât și beneficiarilor de la M1 în condițiile diversificării activităților în mediul rural. Beneficiarii M1 se regăsesc și la M4 care se referă la forme de asociere în domeniul dezvoltării rurale iar în cadrul M6, beneficiarii M1 sunt grup țintă sau beneficiari finali, în calitate de membri ai comunităților locale. Măsura M1 creează premisele îndeplinirii priorităților menționate în SDL, iar mecanismele care asigură o demarcare și complementaritate corespunzătoare au fost stabilite conform cerințelor stipulate în Reg.(UE) 1305 /2013.

#### 1.9. Sinergia cu alte măsuri din SDL

Nu există sinergie cu alte măsuri.

## 2. Valoarea adăugată a măsurii

Valoarea adăugată a abordării LEADER derivă din acele inițiative locale care combină soluții ce răspund problematicii identificate la nivelul comunităților din teritoriu, reflectate în acțiuni specifice. În primul rând, valoarea adăugată rezidă din implicarea de jos în sus a populației și a participării integrate a tuturor actorilor importanți din economia locală, administrație și societate civilă la construcția SDL -ului în teritoriului GAL DD.

Astfel, prin această măsură se urmărește indirect creșterea valorii adăugate a produselor realizate de fermele mici sau de tinerii fermieri, dar și conștientizarea în rândul tinerilor fermieri a beneficiilor pe care le pot avea pe termen mediu și lung prin asociere.

Criteriul de prioritizare care prevede menținerea raselor și soiurilor autohtone vine în sprijinul unor nevoi identificate și la nivel național, numărul acestora fiind în scădere. Prioritizarea proiectelor care comasează minim două exploații va contribui la eficientizarea agriculturii locale prin comasarea terenurilor.

## 3. Trimiteri la alte acte legislative

**Legislație UE:** R (UE) nr. 1307/2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune; Recomandarea 2003/361/CE din 6 mai 2003 privind definirea micro-întreprinderilor și a întreprinderilor mici și mijlocii; R (CE) nr. 1242/2008 de stabilire a unei tipologii comunitare pentru exploatații agricole; R (UE) nr. 1303/2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, FSE, FC, FEADR și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime; R (UE) 1407/2013; Actul Delegat (UE) nr. 480/2014 de completare a R (UE) nr. 1303/2013; R (UE) nr. 215/2014 al Comisiei de completare a R (UE) nr. 1303/2013.

**Legislație Națională:** Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii cu modificările și completările ulterioare; Ordonanță de urgență nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale cu modificările și completările ulterioare; Ordonanța Guvernului nr. 8/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale cu modificările și completările ulterioare; Ordonanța Guvernului nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 375/2002, Ordonanța Guvernului nr. 76/2004, cu modificările și completările ulterioare.

## 4. Beneficiari direcți/indirecți (grup țintă)

- Fermele mici (exploatații agricole cuprinse între 4.000 și 7.999 SO);
- Tânărul fermier așa cum este definit în art. 2 din R(UE) nr. 1305/2013, care se instalează ca unic șef al exploatației agricole (între 8.000 și 50.000 SO);
- Persoană juridică cu mai mulți acționari unde un tânăr fermier, așa cum este definit în art. 2 din R(UE) nr. 1305/2013 se instalează și exercită un control efectiv pe termen lung în ceea ce privește deciziile referitoare la gestionare, la beneficii și la riscurile financiare legate de exploatație și deține cel puțin 50%+1 din acțiuni.  
Sprijinul se acordă doar exploatațiilor care intră sub incidența definiției microîntreprinderilor și a întreprinderilor mici.  
Nu sunt eligibile persoanele fizice neautorizate.

### 5. Tip de sprijin (conform art. 67 din Reg. (UE) nr.1303/2013)

- Sprijinul va fi acordat sub formă de sumă forfetară pentru implementarea obiectivelor prevăzute în planul de afaceri.

~~Sprijinul public nerambursabil va respecta prevederile R(CE) nr. 1407/2013 cu privire la sprijinul de minimis, se acordă pentru o perioadă de maxim trei ani și nu va depăși 200.000 euro/beneficiar (întreprindere unică) pe 3 ani fiscali.~~

### 6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile

Pentru a stabili tipurile de acțiuni eligibile și neeligibile, s-a ținut cont de următoarele reglementari: art. 65 din Reg. (UE) nr. 1303/2013; art. 69(3) din Reg. (UE) nr. 1303/2013; art. 45 din Reg. (UE) nr. 1305/2013; art. 13 din Reg. (UE) nr. 807/2014; prevederile din PNDR - cap. 8.1, Fișa tehnică a sub-măsurii 19.2 și HG 226/2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor PNDR. În toate cazurile condiționalitățile din regulamentele UE prevalează în fața reglementărilor naționale.

În cadrul M1 sprijinul se acordă în baza Planului de Afaceri (PA). Toate cheltuielile propuse în PA, inclusiv capitalul de lucru și activitățile relevante pentru implementarea corectă a PA aprobat, pot fi eligibile, indiferent de natura acestora.

Sunt eligibile toate tipurile de operațiuni care sunt în concordanță cu regulile generale din Regulamentele Europene, prioritățile stabilite pentru dezvoltarea locală - LEADER și obiectivele și prioritățile stabilite în Strategia de Dezvoltare Locală.

CHELTUIELILE NEELIGIBILE: • cheltuielile de achiziționare de bunuri și echipamente "second hand"; • cheltuieli efectuate înainte de semnarea contractului de finanțare a proiectului; • cheltuieli cu achiziția mijloacelor de transport pentru uz personal și pentru transport persoane; • cheltuieli cu investițiile ce fac obiectul dublei finanțări care vizează aceleași costuri eligibile; • dobânzi debitoare; • taxa pe valoarea adăugată, cu excepția cazului în care aceasta nu se poate recupera în temeiul legislației naționale privind TVA-ul și a prevederilor specifice pentru instrumente financiare.

### 7. Condiții de eligibilitate

- Exploatarea agricolă trebuie să fie localizată în teritoriul GAL și anume în orasul Sulina și comunele Nufaru, Bestepe, Mahmudia, Murighiol, V Nucarilor și Sf Gheorghe; Exploatarea agricolă are o dimensiune economică cuprinsă între 4.000 și 7.999 SO - pentru fermele mici; Exploatarea agricolă are o dimensiune economică cuprinsă între 8.000 și 50.000 SO - pentru tinerii fermieri; Solicitantul prezintă un plan de afaceri; Planul de afaceri propus de beneficiar se adresează cu prioritate unuia din sectoarele din domeniul agricol identificate la nivelul teritoriului Asociației GAL DD: legumicol, Zootehnic (bovine, apicultură, ovine, caprine); Solicitantul deține competențe și aptitudini profesionale, îndeplinind cel puțin una dintre următoarele condiții: studii medii/superioare în domeniul agricol/veterinar/economie agrară; cunoștințe în domeniul agricol dobândite prin participarea la programe de instruire sau angajamentul de a dobândi competențele profesionale adecvate într-o perioadă de grație de maximum 33 de luni de la data adoptării deciziei individuale de acordare a ajutorului; Implementarea planului de afaceri trebuie să înceapă în termen de cel mult nouă luni de la data deciziei de acordare a sprijinului; Înaintea solicitării celei de-a doua tranșe de plată, solicitantul face dovada creșterii performanțelor economice ale exploatarei, prin comercializarea producției proprii în procent de minimum 20 % din valoarea primei tranșe de

plată, (cerința va fi verificată în momentul finalizării implementării planului de afaceri); În cazul în care exploatarea agricolă vizează creșterea animalelor, planul de afaceri va prevedea în mod obligatoriu amenajări de gestionare a gunoiului de grajd, conform normelor de mediu (cerința va fi verificată în momentul finalizării implementării planului de afaceri); Toate investițiile aferente implementării proiectelor trebuie să fie efectuate pe teritoriu.

Planul de afaceri va include cel puțin următoarele:

- Prezentarea situației inițiale a exploatarei agricole (de ex: datele solicitantului, aria de cuprindere a activității, forma juridică a solicitantului, abilități profesionale, istoricul întreprinderii agricole, facilități de producție, dotarea exploatarei); Prezentarea etapelor și obiectivelor propuse pentru dezvoltarea exploatarei agricole (de ex. Ob. general, ob. operaționale - planificarea acestora, riscurile, standarde și norme europene legate de protecția muncii și de mediu și normele sanitare-veterinare, în cazul creșterii de animale, planul de amenajări pentru gestionarea gunoiului de grajd, precum și previziunea bugetului de venituri - cheltuieli); Prezentarea detaliată a acțiunilor (sustenabilitatea mediului, utilizare eficientă a resurselor, evaluarea riscurilor de mediu și planificarea implementării);

## 8. Criterii de selecție

Criteriile de selecție au fost stabilite astfel încât sprijinul să fie canalizat către acele proiecte care corespund cu necesitățile identificate, cu analiza SWOT și cu obiectivele stabilite în SDL. Parteneriatul GAL DD a stabilit următoarele principii de stabilire a CRITERIILOR DE SELEC.

LOCALA:

- Principiul sectorului prioritar: 1) Sectorul vegetal-legumicultură, producerea de samantă; 2) Sectorul zootehnic - bovine, apicultură, caprine și ovine; Prioritare sunt proiectele mici, în ordine crescătoare;
- Principiul nivelului de calificare în domeniul agricol: studii superioare, studii postliceale sau studii liceale în domeniul agricol, formare profesională;
- Se vor prioritiza proiectele implementate în zone potențialului agricol ridicat determinate în baza studiilor de specialitate;
- Se vor prioritiza proiectele prin care se mențin rasele și soiurile autohtone (solicitantul își propune prin proiect sau demonstrează că deține/dezvoltă la nivelul exploatarei agricole și prevede în cadrul Planului de Afaceri ca va păstra / dezvolta nucleul de rase, respectiv soiuri autohtone);
- Se vor prioritiza proiectele care se implementează în 3 ani.

**Principii de prioritizare aplicabile exclusiv tinerilor fermieri:** Se vor prioritiza proiectele prin care se vor crea minim două exploatare (preluate integral); Se vor prioritiza proiectele care prevăd crearea de locuri de muncă; Se va acorda prioritate Aplicației care este inițiată de o femeie și/sau va fi finalizată în maximum 24 de luni.

Modalitatea de punctare a fiecărui criteriu de selecție va fi detaliată în Ghidul Solicitantului pentru această Măsură, în apelurile de selecție aferente fiecărei sesiuni de depunere de proiecte și în fișa de evaluare aferentă măsurii. Nu au fost trecute valorile, având în vedere că pe parcursul implementării, prioritizarea poate fi diferită în funcție de evoluția situației la nivel local. Criteriile de selecție vor respecta prevederile art. 49 al Reg. (UE) nr. 1305/2013 în ceea ce privește tratamentul egal al solicitanților și o mai bună utilizare a resurselor financiare.

## 9. Sume aplicabile și rata sprijinului

Sprijinul se va acorda sub formă de sumă forfetară pe o perioadă de maxim 5 ani, după cum urmează:

Pentru ferme mici: 15.000 de euro;

Pentru tineri fermieri:

- ~~30.000~~40.000 de euro pentru exploatațiile de la 8.000 la 29.999 SO;
- ~~40.000~~50.000 de euro pentru exploatațiile de la 30.000 la 50.000 SO;

Sprijinul se acordă în 2 (două) tranșe degresive, iar ultima tranșă este condiționată de implementarea corectă a Planului de Afaceri.

- 80% din cuantumul sprijinului, la semnarea deciziei de finanțare;
- 20% din cuantumul sprijinului, ~~nu mai târziu de 5 ani de la semnarea deciziei finanțare nu va depăși data de 30.09.2023;~~

**Justificarea aplicării sprijinului:** Având în vedere numărul mare al potențialilor beneficiari din teritoriu și valoarea adăugată a măsurii, intensitatea sprijinului a fost stabilită la limita maximă admisă de Reg 1305/2013 și PNDR pentru a facilita accesul tinerilor fermieri la fondurile disponibile, urmărindu-se atingerea unui impact cât mai mare la nivelul dezvoltării economice locale și a stimulării familiilor tinere să se instaleze în mediul rural.

## 10. Indicatori de monitorizare

Număr de exploatații sprijinite: ~~75~~; Valoare publică totală: 180.000 euro