

## FIȘA MĂSURII M4/6B: Promovarea formelor de cooperare/asociere în dezvoltarea rurală

Denumirea măsurii	PROMOVAREA FORMELOR DE COOPERARE/ASOCIERE IN DEZVOLTAREA LOCALA		
Codul măsurii	M4/6B		
Tipul măsurii	X Investiții	X Servicii	Sprijin Forfetar
<b>1.Descrierea generală a măsurii</b>			
<b>1.1 Justificarea alegerii măsurii cu analiza SWOTT a teritoriului</b>			
<p>Conform nevoilor identificate la nivelul teritoriului Asociației GAL DD și prezentate în analiza diagnostic și analiza SWOT, în cadrul acestei măsuri, se acordă sprijin financiar pentru constituirea și promovarea cooperării între actori implicați în sectorul infaptuirii priorităților de dezvoltare locala si/sau de dezvoltare a serviciilor turistice aferente turismului rural. Cooperarea va ajuta la abordarea dezavantajelor legate de existenta multi operatori mici, care actioneaza individual cu costuri de operare mari si profitabilitate scazuta. Serviciile, practicile și procesele noi reprezintă principalele motoare pentru inovare și pentru diversificarea activităților, precum și pentru îmbunătățirea competitivității economiei rurale. Analiza SWOT evidențiază existența unei lipse reale a factorilor componenți ai “culturii asociative” care să stimuleze astfel de rezultate în teritoriul GAL. Această situație generează un efect negativ asupra valorii adăugate și asupra viabilității afacerilor din spațiul rural, și în mod implicit, asupra nivelului de competitivitate al acestora în comparație cu nivelul existent în zona urbană.</p> <p>Spriznul în cadrul acestei măsuri va contribui la abordarea următoarelor nevoi identificate la nivelul teritoriului și evidențiate în analiza diagnostic și analiza SWOT: (N1) Creșterea nivelului de trai a populației locale prin reducerea gradului de sărăcie;(N5) Dezvoltarea sau infiintarea de activități non-gricole în teritoriu în scopul diversificării economiei locale; (N6) Dezvoltarea asociativității și cooperării la nivel local între micii întreprinzători prin inițierea de procese de lucru comune în vederea dezvoltării de produse, mai ales în sectorul turistic; <a href="#">Măsura se încadrează în art. 35, alin. 2, lit. C din Regulamentul 1305/2013</a></p>			
<b>1.2. Obiectivele de dezvoltare rurală al Reg(UE) 1305/2013</b>			
Obiectiv de dezvoltare rurală 3: obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă, din Reg. (UE) nr. 1305/2013, art. 4 lit. c).			
<b>1.3.Obiectivul specific local al măsurii</b>			
OS3. Dezvoltarea formelor de asociere și cooperare în teritoriul GAL Delta Dunării; OS5. Crearea și menținerea locurilor de muncă.			
<b>1.4. Contribuție la prioritatea prevăzuta la art.5, Reg.(UE) nr.1305/2013</b>			
Măsura M4/6B contribuie la Prioritatea 6 “Promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale” prevăzute la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013.			
<b>1.5. Corespondenta cu obiectivele din R(UE) nr.1305/2013</b>			
Măsura corespunde obiectivelor art. 35 “Cooperare” din Reg. (UE) nr. 1305/2013			
<b>1.6. Contribuția la domeniile de intervenție, cf. Art.5 reg.(UE) nr. 1305/2013</b>			

Măsura contribuie la Domeniul de Intervenție 6B „Încurajarea dezvoltării locale în zonele rurale”; DI 2A „Îmbunătățirea performanței economice a tuturor exploatațiilor agricole...

#### 1.7. Contribuția la obiectivele transversale ale Reg.(UE) 1305 /2013 - Art. 5

**Inovare:** Produsele/ serviciile, practicile și procesele noi reprezintă principalele motoare pentru inovare și pentru diversificarea activităților din mediul rural, precum și pentru îmbunătățirea competitivității economiei rurale. Proiectele din cadrul măsurii vor viza crearea prin cooperare de entități asociative prin care pe baza unui plan sau studii de specialitate să contribuie la realizarea unor priorități a politicii de dezvoltare rurală din teritoriul GAL. Proiectele se vor axa pe soluții inovatoare care generează beneficii directe pentru partenerii și, implicit, pentru economia locală și/sau pentru condițiile de mediu și sociale în zonele rurale, inclusiv prin diseminarea rezultatelor către toți actorii interesați. Cooperarea va promova entitățile care colaborează pentru identificarea unor soluții noi prin asociere și dezvoltarea economiei de scară, de multiplicare a valorii adăugate cu același efort.

#### 1.8. Complementaritate cu alte măsuri din SDL

M4/6B „Promovarea formelor de cooperare/asociere în dezvoltare rurală” este complementară cu măsura M1/2B: „Încurajarea tinerilor fermieri și a fermelor mici”, M2/6A: „Promovarea produselor și serviciilor din colectivitățile locale”, M3/6A: „Creșterea economiei prin dezvoltarea de activități neagricole”, M6/6B „Modernizarea satelor și diversificarea serviciilor comunitare în GAL DELTA DUNARII”

#### 1.9. Sinergie cu alte măsuri din SDL

Măsura M4/6B „Promovarea formelor de cooperare/asociere în dezvoltare rurală” și Măsura M5/6B „Investiții în infrastructura socială și pentru integrarea minorităților locale”, cu măsura M6/6B „Modernizarea satelor și diversificarea serviciilor comunitare în GAL DELTA DUNARII” conduc la îndeplinirea Priorității 6 “Promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale”, prevăzută la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013.

#### 2. Valoarea adăugată a măsurii

Măsura M4/6B „Promovarea formelor de cooperare/asociere în dezvoltare rurală”, prin activitățile de cooperare și prin soluțiile inovative incluse în proces va crea plus valoare atât la nivelul fiecărui partener cât și la nivel de comunitate. Toate acțiunile vor avea impact direct/indirect asupra comunităților din zona gal-ului, generând locuri de muncă, creștere economică și dezvoltare durabilă. Valoarea adăugată a măsurii derivă și din faptul că vor fi prioritizate proiectele care își propun furnizarea de servicii în parteneriat, prin implicarea directă a actorilor cu expertiză în domeniu.

#### 3. Trimiteri la alte acte legislative

**Legislație europeană:** Reg. (UE) nr. 1303/2013; Reg. (UE) nr. 807/2014; Reg. (UE) nr. 808/2014; Reg. (CE) nr. 834/2007; Reg. (CE) nr. 889/2008; Reg. (CE) nr. 1235/2008; Reg. (CE) nr. 834/2007; Reg. (UE) nr. 1151/2012; Reg. (UE) nr. 668/2014; Reg. (UE) nr. 665/2014; Reg. nr. 1144/2014; Reg. nr. 2345/2015, Reg. (UE) 1407/2013; **Legislație națională:** HG nr. 226/2015; OUG nr. 49/2015; OUG nr. 66/2011; OUG nr. 34/2000; HG nr. 759 /2010; HG nr. 131/2013; HG nr. 276/2014; HG nr. 152/2015; Ordinul nr. 417/110/2002; Ordinul nr. 368/1160/212/2008; Ordinul nr. 51/2010; Ordinul nr. 8/2013; Ordinul nr.

724/1082/360/2013; Ordinul nr. 1253/2013; Ordinul nr. 394/290/89/2014; Ordinul nr. 1762/2015; Legea nr. 348/2003; OG nr. 37/2005; HG nr. 156/2004; Ordinul nr. 171/2006.

#### 4. Beneficiari direcți/indirecți (grup țintă)

Beneficiari direcți vor fi:

- ~~ONG-uri, APL, asociațiile acestora, parteneriate formate din autorități publice locale, ONG-uri și persoane juridice private, cooperative și asociații, Fermieri, parteneriate~~ constituite în baza unui acord de cooperare între cel puțin două entități (autorități publice locale, microîntreprinderi, persoane fizice autorizate, etc.), din care cel puțin una să activeze în domeniul turismului.

Beneficiari indirecți (grup tinta) ai acestei măsuri vor fi:

- Comunitati locale, firme beneficiare a masurilor M1, M2, M3, turisti, etc.

#### 5. Tip de sprijin (conform art. 67 din Reg. (UE) nr. 1303/2013)

Sprijinul în cadrul acestei măsuri poate fi acordat pentru promovarea formelor de cooperare care implica cel puțin trei entitati, astfel:

- a) Rambursarea costurilor eligibile suportate și plătite efectiv;
- b) **Pentru costurile aferente investițiilor se acordă plăți în avans**, cu condiția constituirii unei garanții bancare sau a unei garanții echivalente corespunzătoare procentului de 100 % din valoarea avansului, în conformitate cu art. 45 (4) și art. 63 ale Reg. (UE) nr. 1305/2013, **pe trei ani fiscali.**

Sprijinul public nerambursabil va respecta prevederile R(CE) nr. 1407/2013 cu privire la sprijinul de minimis, se acordă pentru o perioadă de maxim trei ani și nu va depăși 200.000 euro/beneficiar (întreprindere unică) pe 3 ani fiscali.

#### 6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile

Pentru a stabili tipurile de acțiuni eligibile și neeligibile, s-a ținut cont de următoarele reglementari: art. 65 din Reg. (UE) nr. 1303/2013; art. 69(3) din Reg. (UE) nr. 1303/2013; art. 45 din Reg. (UE) nr. 1305/2013; art. 13 din Reg. (UE) nr. 807/2014; prevederile din PNDR - cap. 8.1, Fișa tehnică a sub-măsurii 19.2 și HG 226/2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor PNDR. În toate cazurile condiționalitățile din regulamentele UE prevalează în fața reglementărilor naționale.

1. Măsura promovează cooperarea între entități juridice (definite în cap. 4) pentru implementarea de proiecte care contribuie la realizarea unor priorități de dezvoltare locală (altele decât SDL GAL DD), în baza unui plan de afaceri și/sau studiu/ strategie privind zona în care se desfășoară proiectul.

2. Această măsură promovează cooperarea între micii operatori prin procese de lucru comune și partajarea resurselor proprii pentru dezvoltarea și comercializarea de produse turistice.

Acțiuni eligibile (lista indicativă):

- Cooperarea și asocierea între operatori din turism pentru comercializarea de produse turistice locale;
- Cooperarea și asocierea între operatorii din turism și APL pentru promovarea unei zone/comunități prin acțiuni de marketing modern;
- Cooperarea și asocierea pentru realizarea de pachete turistice integrate, adaptate unei zone delimitate.

**Următoarele costuri sunt eligibile pentru sprijin în cadrul acestei măsuri:**

- costurile aferente realizării de studii cu privire la zona în cauză și de studii de fezabilitate, precum și costurile aferente elaborării unui plan de afaceri, plan de marketing, plan de promovare a zonei, etc.;
- costurile aferente animării zonei în cauză pentru a face posibilă realizarea unui proiect teritorial colectiv;
- costurile de funcționare a cooperării;
- costurile directe aferente pentru punerea în aplicare a unui plan de afaceri, plan de marketing, plan de promovare a zonei, etc.;
- costuri aferente activităților de promovare.
- **investiții în construcții aferente activității ce se va desfășura, echipamente, utilaje necesare implementării proiectului; cheltuieli cu închirierea de spații, utilaje, standuri etc.; achiziția de aplicații software; cheltuieli cu onorarii (pentru prestarea de servicii, inclusiv cheltuieli cu salariul coordonatorului de proiect);**

**CHELTUIELILE NEELIGIBILE:** • cheltuielile cu achiziționarea de bunuri și echipamente "second hand"; • cheltuieli efectuate înainte de semnarea contractului de finanțare a proiectului; • dobânzi debitoare; • taxa pe valoarea adăugată, cu excepția cazului în care aceasta nu se poate recupera în temeiul legislației naționale privind TVA-ul și a prevederilor specifice pentru instrumente financiare;

### 7. Condiții de eligibilitate

Solicitanții de sprijin prin această măsură vor trebui să îndeplinească următoarele condiții minime de eligibilitate:

- Să se încadreze în categoria beneficiarilor eligibili;
- Solicitantul **și partenerii** să aibă sediul/filială/sucursală/punct de lucru în teritoriul GAL;
- Proiectul contribuie la atingerea obiectivelor prevăzute în SDL GAL DD;
- Solicitantul va depune un acord de cooperare între parteneri care face referire la o perioadă de funcționare cel puțin egală cu perioada pentru care se acordă finanțarea; (durata de implementare a proiectului) ;
- ~~Solicitantul va depune un angajament ca până la semnarea contractului de finanțare se va constitui juridic ca forma asociativă conform legislației în vigoare (asociație, federație, cooperativă, etc.);~~
- Toate activitățile aferente implementării proiectelor trebuie să fie efectuate pe teritoriul GAL DD, cu excepția unor servicii (ex.: Studii tehnice, studii de zona, consultanța, etc.), care vor fi detaliate în documentele specifice de implementare. Cheltuielile pot fi eligibile și pentru ~~acțiuni~~ servicii realizate în afara teritoriului GAL, dacă beneficiul sprijinului se adresează teritoriului GAL.
- Perioada de implementare a contractului este de maxim 3 ani de la data semnării deciziei de finanțare, **dar nu trebuie să depășească data de 30.09.2023;**
- Solicitantul nu trebuie să fie în insolvență sau incapacitate de plată.
- Parteneriatul include membri din minim două UAT-uri din teritoriul GAL DD.
- Parteneriatul include cel puțin 2 membri (fermieri) care intenționează să se implice în activități de turism și care au aplicat în cadrul măsurii M1 din cadrul GAL DD sau echivalent la nivel național (măsuri agricole : M112, M121, M141, M6.1, M6.3), în perioada 2007-2020 ;

Planul de afaceri va include cel puțin următoarele: Prezentarea situației inițiale pentru care

se solicită sprijinul; Prezentarea detaliată a acțiunilor și resurselor aferente (materiale, umane și financiare) necesare pentru realizarea asocierii.

**Alte precizări:**

- ~~Parteneriatul creat prin cooperare trebuie să faciliteze înființarea a cel puțin unei asociație sau cooperative, definite conform legislației în vigoare;~~

## 8. Criterii de selecție

Criteriile de selecție au fost stabilite astfel încât sprijinul să fie canalizat către acele proiecte care corespund cu necesitățile identificate, cu analiza SWOT și cu obiectivele stabilite în SDL. Parteneriatul GAL DD a stabilit următoarele principii de stabilire a CRITERIILOR DE SELECTIE LOCALA. Se vor prioritiza in functie de :

1. Includ un număr minim de 3 parteneri;
2. Include parteneri care oferă servicii/produse diverse (ex. Pensuni, restaurant, ONG-uri, agenții de turism, etc.);
3. Include parteneri din minim 2 UAT-uri din teritoriu;
4. Au cel puțin 3 parteneri care au mai implementat proiecte cu finanțare nerambursabilă;
5. Proiectele care dovedesc că sunt în folosul unui număr cât mai mare de locuitori din teritoriul GAL DD;
6. Proiecte implementate într-o localitate care nu a mai primit sprijin din fonduri nerambursabile pentru o investiție similară;
7. Principiul reprezentativității asociației - nr. de membri;
8. Proiectele care își propun metode inovatoare de promovare și comercializare a produselor/ serviciilor, practici inovatoare de marketing;
9. Vor fi selectate cu prioritate proiectele care au in componenta beneficiari ai masurii M1 sau echivalent la nivel național (măsurile agricole din cadrul PNDR 2007-2020);
10. Vor fi selectate cu prioritate proiectele care au in componenta beneficiari ai masurii M2 si M3 din cadrul GAL DD sau echivalent la nivel național (măsurile non-agricole din cadrul PNDR 2007-2020).

Modalitatea de punctare a fiecărui criteriu de selecție va fi detaliată în Ghidul Solicitantului pentru această Măsură, în apelurile de selecție aferente fiecărei sesiuni de depunere de proiecte și în fișa de evaluare aferentă măsurii. Nu au fost trecute valorile, având în vedere că pe parcursul implementării, prioritizarea poate fi diferită în funcție de evoluția situației la nivel local. Criteriile de selecție vor respecta prevederile art. 49 al Reg. (UE) nr. 1305/2013 în ceea ce privește tratamentul egal al solicitanților și o mai bună utilizare a resurselor financiare.

## 9. Sume aplicabile și rata sprijinului

Valoarea maxima eligibila a unui proiect este 200.000 euro

~~In cadrul acestei masuri se pot depune proiecte atat generatoare cat si negeneratoare de venit.~~

~~a) Pentru proiecte soft( servicii) care corespund obiectivelor din art. 35 “Cooperare” cf. Reg.(UE) nr.1305/2013 rata sprijinului este:~~

- ~~• 90% pentru proiectele generatoare de venit;~~
- ~~• 100% pentru operatiunile generatoare de venit cu utilitate publica;~~
- ~~• 100% pentru proiectele negeneratoare de venit;~~

~~b) Pentru proiecte cu componenta hard (investitie), care intra sub incidenta unei alte masuri din cadrul SDL GAL Delta Dunarii, se aplica suma cu rata maxima relevanta a sprijinului pentru acea masura.~~

Pentru cheltuielile aferente investițiilor care intră sub incidența unei alte măsuri din cadrul Regulamentului 1305/2013, se aplică suma sau rata maximă relevantă a sprijinului pentru acea măsură prevăzută în Anexa II a Regulamentului

Valoarea minima eligibilă nerambursabilă aferentă unui proiect este de 30.000 de euro.

Justificarea acordării sprijinului:

Elementele care au contribuit la stabilirea cuantumului sprijinului în limita maximă prevăzută de Regulamentul UE nr.1305/2013 sunt:

- Măsura contribuie într-un grad ridicat la atingerea obiectivelor și priorităților SDL;
- Obiectivele măsurii au în vedere satisfacerea unui interes colectiv, la nivel zonal;
- Accesul public la rezultatele proiectului va contribui la îmbunătățirea calității vieții în teritoriu și la creșterea incluziunii sociale;
- Bugetul limitat disponibil la nivelul planului de finanțare.

Rata sprijinului va fi de 100% pentru cheltuieli de coordonare/organizare : studii, planuri, animare, costuri de funcționare, cheltuieli de consultanță și management al proiectului. Costurile de funcționare a cooperării nu vor depăși 20% din valoarea maximă a sprijinului acordat pentru proiect.

#### **10. Indicatori de monitorizare**

Numărul total de operațiuni de cooperare/ asociere sprijinite în cadrul măsurii de cooperare [articolul 35 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013: 1

Locuri de muncă create: 0

Cheltuielile publice totale: ~~100.000~~ 50.000 euro.

Indicator specific: număr de fermieri sprijiniți: 2