FIŞA MĂSURII M6/6B: Modernizarea satelor și diversificarea serviciilor comunitare

Denumirea măsurii	**MODERNIZAREA SATELOR SI DIVERSIFICAREA SERVICIILOR COMUNITARE**		
Codul măsurii	M6/6B		
Tipul măsurii	X Investiţii	X Servicii	Sprijin Forfetar

1.Descrierea generală a măsurii

1.1 Justificarea alegerii masurii cu analiza SWOTT a teritoriului

În urma consultării partenerilor si a activitatii de animare a teritoriului, s-a conturat necesitatea finanțării cu prioritate a unei măsuri care să permită realizarea unui impact social și economic pentru un număr cât mai mare de locuitori/beneficiari indirecți, cu efecte pozitive, pe termen lung. Măsura va contribui la îmbunătăţirea și/sau extinderea serviciilor locale de bază destinate populației rurale, inclusiv a celor de agrement și culturale și a infrastructurii aferente; îmbunătățirea infrastructurii la scară mică (inclusiv investiții în domeniul energiei din surse regenerabile și al economisirii energiei), elaborarea si actualizarea planurilor de dezvoltare a municipalitatilor si a satelor și investiții de uz public. Îmbunătăţirea şi dezvoltarea infrastructurii de agrement, social, cultural și de mediu reprezintă o cerinţă esenţială pentru creșterea calităţii vieţii și care pot conduce la inversarea tendințelor de declin economic și social și de depopulare a teritoriului. Chiar dacă în ultimii ani, infrastructura de bază în zonele rurale (drumuri, alimentare cu apă și infrastructura de apă uzată) a fost susținută din fonduri naționale și europene, este încă subdezvoltată in teritoriul GAL, împiedicând creșterea economică și ocuparea forței de muncă.

Sprijinul în cadrul acestei măsuri va contribui la abordarea următoarelor nevoi identificate la nivelul teritoriului și evidențiate în analiza diagnostic și analiza SWOT: (N1) Creșterea nivelului de trai a populației locale prin reducerea gradului de sărăcie; (N9) Dezvoltarea infrastructurii de bază și servicii adecvate în teritoriu, inclusiv conservarea și promovarea patrimoniului local;

1.2. Obiectivele de dezvoltare rurală al Reg(UE) 1305/2013

Obiective de dezvoltare rurală 2 și 3: asigurarea gestionării durabile a resurselor naturale și combaterea schimbărilor climatice; obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă, din Reg. (UE) nr. 1305/2013, art. 4 lit. c).

1.3.Obiectivul specific local al măsurii

OS4. Dezvoltare durabilă a teritoriului prin incurajarea investitiilor in infrastructura de bază, infrastructura sociala și minorități; OS5. Crearea și menținerea locurilor de muncă.

1.4. Contribuţie la prioritatea prevăzuta la art.5, Reg.(UE) nr.1305/2013

Măsura M6/6B contribuie la Prioritatea 6 “Promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale” prevăzuta la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013.

1.5. Corespondenta cu obiectivele din R(UE) nr.1305/2013

Măsura corespunde obiectivelor art. 20 “Servicii de bază și reînnoirea satelor în zonele rurale” din Reg. (UE) nr. 1305/2013, mai exact alin. 1, lit. a),b), d),e) si f).

1.6. Contribuţia la domeniile de intervenţie, cf. Art.5 reg.(UE) nr. 1305/2013

Măsura contribuie la Domeniul de Intervenție 6B „ Încurajarea dezvoltării locale în zonele rurale”.

1.7. Contribuţia la obiectivele transversale ale Reg.(UE) 1305 /2013 – Art. 5
Inovare: prin această măsură se va putea finanța proiecte care propun servicii publice inovative care să contribuie la îmbătrânirea activă sau alternative la transportul public, modele inovative de infrastructura de acces turistica care face legatura intre apa si uscat, etc.De asemenea vor fi finantate planuri de dezvoltare(ex.PUG al localitatilor, planuri de dezvoltare care vor sustine investitiile publice ce se vor realiza prin implementarea acestei strategii, etc), conservarea patrimoniului nematerial al minoritatilor locale(muzica, folclor, etnologie, etc.). **Mediu:** proiectele vor urmări diminuarea/limitarea efectelor negative asupra mediului. Tipuri de acțiuni (enumerarea nu este limitativă, ci exemplificativă): dotarea clădirilor sau infrastructurii de acces cu sisteme care utilizează energie regenerabilă; modernizarea activităților prin dotarea cu tehnologii și echipamenete cu un consum redus de energie; restaurarea ecosistemelor naturale; valorificare oportunităților de a utiliza resurse locale și materiale ușor degradabile pentru reducerea nivelului de poluare în cazul construcțiilor (poluarea aerului, apei, solului).
1.8. Complementaritate cu alte măsuri din SDL
M6/6B „Modernizarea satelor si diversificarea serviciilor comunitare” este complementara cu măsura Măsura M5/6B „Investitii in infrastructura sociala si pentru integrarea minoritatilor locale”.
1.9. Sinergia cu alte măsuri din SDL
Măsura M6/6B „Modernizarea satelor si diversificarea serviciilor comunitare” este sinergică cu măsura M5/6B „Investitii in infrastructura sociala si pentru integrarea minoritatilor locale”, cu masura M4/6B „Promovarea formelor de cooperare, asociere in dezvoltare locala ” care conduc la îndeplinirea Priorității 6 “Promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale”, prevăzută la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013.
2.Valoarea adăugată a măsurii
M6/6B „Modernizarea satelor si diversificarea serviciilor comunitare” generează plus valoare în teritoriul GAL DELTA DUNARII prin abordarea ei multi-sectorială, pentru că își propunea creșterea calității vieții și a atractivității teritoriului din mai multe puncte de vedere: dezvoltarea infrastructurilor la scara mica intro paleta larga de activitati eligibile,realizarea de studii necesare fundamentarii investitiilor propuse,conservarea patrimoniului cultural material și imaterial, crearea infrastructurii de agrement și turistică de uz public etc. Toate aceste acțiuni vor avea impact direct/indirect asupra comunităților din zona gal-ului, generând locuri de muncă, creștere economică și dezvoltare durabilă.Valoarea adăugată a măsurii derivă și din faptul că sunt prioritizate proiectele care își propun furnizarea de servicii în parteneriat , prin implicarea directa a ONG-urilor cu expertiza in domeniu.
3.Trimiteri la alte acte legislative
Legislație europeană: Reg. (UE) nr. 1303/2013; Reg. (UE) nr. 807/2014; Reg. (UE) nr. 808/2014; **Legislație națională:** Legea nr. 215/2001; OG nr. 26/2000; Legea nr. 272/2004; Legea nr. 448/2006; Legea nr. 292/2011; OG nr. 68/2003; HG nr. 539/2005; Legea nr. 116/2002; HG nr. 1149/2002; HG 226/2015; Reg.(UE) 1407/2013
4.Beneficiari direcți/indirecți (grup țintă)
Beneficiari direcți vor fi: • ONG-uri, APL, asociațiile acestora, parteneriate formate din autoritati publice

locale, ONG- uri si persoane juridice private, inclusiv asociatii ale minoritatilor entice din teritoriul GAL;

- Societăți comerciale care dețin în administrare obiective de patrimoniu cultural

Beneficiari indirecți(grup tinta) ai acestei măsuri vor fi:

- Com. locale, inclusiv minoritatile etnice, firmele, turisti, investitori, etc

5.Tip de sprijin (conform art. 67 din Reg. (UE) nr.1303/2013)

Sprijinul în cadrul acestei măsuri poate fi acordat pentru investiții, astfel:

1.Rambursarea costurilor eligibile suportate și plătite efectiv;

2. Plăți în avans, cu condiția constituirii unei garanții bancare sau a unei garanții echivalente corespunzătoare procentului de 100 % din valoarea avansului, în conformitate cu art. 45 (4) și art. 63 ale Reg. (UE) nr. 1305/2013.

Sprijinul public nerambursabil va respecta prevederile R(CE) nr. 1407/2013 cu privire la sprijinul de minimis, se acordă pentru o perioadă de maxim trei ani și nu va depăși 200.000 euro/beneficiar (întreprindere unică) pe 3 ani fiscali.

6.Tipuri de acţiuni eligibile şi neeligibile

Pentru a stabili tipurile de acțiuni eligibile și neeligibile, s-a tinut cont de urmatoarele reglementari: art. 65 din Reg. (UE) nr. 1303/2013; art. 69(3) din Reg. (UE) nr. 1303/2013; art. 45 din. (UE) nr. 1305/2013; art. 13 din Reg. (UE) nr. 807/2014; prevederile din PNDR – cap. 8.1, Fișa tehnică a sub-măsurii 19.2 si HG 226/2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a masurilor PNDR. In toate cazurile conditionalitatile din regulamentele UE prevaleaza in fata reglementarilor nationale.

Actiuni eligibile (liste indicative):

(a) elaborarea și actualizarea planurilor de dezvoltare a municipalităților și a satelor în zonele rurale și a serviciilor de bază oferite de acestea, precum și ale planurilor de protecție și de gestionare legate de zonele Natura 2000 și de alte zone cu înaltă valoare naturală;

- Dezv. sau actualizarea documentației de planificare locală a municipalităților(PUG, Fisa localitatii, Strategii locale, etc);
- Elaborarea planurilor de management pentru zonele Natura 2000 şi altor zone cu
- valoare naturală mare;
- Activităţi de consultanţă privind elaborarea planurilor prevăzute în baza măsurii;
- Activităţi de creştere a conştientizării şi consultaţii publice în vederea stabilirii

planurilor de management şi protecţie prevăzute în baza măsurii.

(b) investiții în crearea, îmbunătățirea și extinderea tuturor tipurilor de infrastructuri la scară mică, inclusiv investiții în domeniul energiei din surse regenerabile și al economisirii energiei;

- Construirea, reconstruirea şi reabilitarea drumurilor şi podurilor municipale;
- Construirea, reconstruirea şi reabilitarea sistemelor de alimentare cu apă /
- canalizare, a infrastructurii de management al apei;
- Construirea de facilităţi suplimentare pentru producerea şi utilizarea de energie
- regenerabilă în municipalităţi rurale;
- Construirea de facilităţi educaţionale şi de îngrijire.

(c) investiții de uz public în infrastructura de agrement, în informarea turiștilor și în infrastructura turistică la scară mică;

- Demarcarea zonelor turistice;
- Construirea de adăposturi şi facilităţi de siguranţă legate de turismul compatibil

- social și cu mediul înconjurător;
- Stabilirea de sisteme de rezervări online pentru servicii turistice;
- Dezvoltarea turismului compatibil social şi cu mediul înconjurător cu
- caracteristicile sale de bază;

(d) studii și investiții asociate cu întreținerea, refacerea și modernizarea patrimoniului cultural și natural al satelor, al peisajelor rurale și al siturilor de înaltă valoare naturală, inclusiv cu aspectele socioeconomice conexe, precum și acțiuni de sensibilizare ecologică;

- Restaurarea, conservarea și dotarea clădirilor / monumentelor din patrimoniul cultural imobil de interes local;
- Studii teritoriale pentru conceperea de măsuri locale agricole şi de mediu şi
- acţiuni de informare asupra măsurilor agricole şi de mediu;
- Activităţi de informare şi de creştere a conştientizării, de exemplu centre pentru
- vizitatori în zone protejate, acţiuni de publicitate, interpretare şi cărări tematice;
- Conserv. patrimoniului de dimensiuni mici (capele, poduri,facilităţi publice);
- Acţiuni de inventariere pentru listarea locaţiilor de patrimoniu cultural/natural;
- Conservarea patrimoniului nematerial cum ar fi muzica, folclorul, etnologia(editarea de documente monografice, folclorice,traditii pe diferite suporturi informatice).

Acțiuni neeligibile: actiuni care prevad constructia, modernizarea și/sau dotarea centrelor de servicii sociale – pentru aceasta,este dedicata **masura M5/6B in cadrul SDL.** CHELTUIELILE NEELIGIBILE: • cheltuielile cu achiziționarea de bunuri și echipamente ”second hand”; • cheltuieli efectuate înainte de semnarea contractului de finanțare a proiectului; • cheltuieli cu investițiile ce fac obiectul dublei finanțări care vizează aceleași costuri eligibile; • dobânzi debitoare; • taxa pe valoarea adăugată, cu excepţia cazului în care aceasta nu se poate recupera în temeiul legislaţiei naţionale privind TVA-ul și a prevederilor specifice pentru instrumente financiare;

7.Condiţii de eligibilitate

Solicitanții de sprijin prin această măsură vor trebui să îndeplinească următoarele condiții minime de eligibilitate:

- Să se încadreze în categoria beneficiarilor eligibili;
- Solicitantul să aibă sediul/filială/sucursală/punct de lucru în teritoriul GAL;
- Proiectul contribuie la atingerea obiectivelor prevăzute în SDL GAL DD;
- Investiția trebuie să fie în corelare cu strategia de dezvoltară locală și/sau județeană aprobată;
- Beneficiarul trebuie să prezinte toate avizele şi autorizaţiile necesare investiţiei;
- Proiectul trebuie să demonstreze oportunitatea şi necesitatea socio-economică a investiţiei (prin memoriul justificativ/studiul de fezabilitate/proiect tehnic/ DALI, alte documentaţii specifice)
- Obiectivul trebuie să se încadreze în cel puțin unul dintre tipurile de activităţi sprijinite prin măsura M6/6B;
- Toate cheltuielile aferente implementării proiectelor trebuie să fie efectuate pe teritoriul GAL DD, cu excepția proiectelor de servicii (ex.: informare), care vor fi detaliate în documentele specifice de implementare, cheltuielile pot fi eligibile și pentru acțiuni realizate în afara teritoriului GAL, dacă beneficiul sprijinului se adresează teritoriului GAL.
- Solicitantul trebuie să se angajeze că va asigura mentenanţa investiţiei pe o perioadă de minimum 3 ani de la data ultimei plati;

• Solicitantul nu trebuie să fie în insolvență sau incapacitate de plată.
8. Criterii de selecție
Criteriile de selecție au fost stabilite astfel încât sprijinul să fie canalizat către acele proiecte care corespund cu necesitățile identificate, cu analiza SWOT și cu obiectivele stabilite în SDL. Parteneriatul GAL DD a stabilit urmatoarele principii de stabilire a CRITERIILOR DE SELECTIE LOCALA. Se vor prioritiza in functie de : 1.Se vor prioritiza proiectele care dovedesc că sunt în folosul unui număr cât mai mare de locuitori din teritoriul GAL DD; 2. Se vor prioritiza proiectele implem. într-o localitate care nu a mai primit sprijin din fonduri nerambur. pentru o investiție similară; 3. Proiectele de infrastructură la scară mică / infrastructură de bază complementare activității economice din localitate, inclusiv turism; 4. Se vor prioritiza proiectele care prevăd investiții legate de conservarea și/sau promov. patrimoniului local cultural/ natural; 5. Proiecte care contribuie la creșterea eficienței energetice a construcțiilor/clădirilor asupra cărora se intervine; Modalitatea de punctare a fiecărui criteriu de selecție va fi detaliată în Ghidul Solicitantului pentru această Măsură, în apelurile de selecție aferente fiecărei sesiuni de depunere de proiecte și în fișa de evaluare aferentă măsurii. Nu au fost trecute valorile, având în vedere că pe parcursul implementării, prioritizarea poate fi diferită în funcție de evoluția situației la nivel local.Criteriile de selecție vor respecta prevederile art. 49 al Reg. (UE) nr. 1305/2013 în ceea ce privește tratamentul egal al solicitanților si o mai bună utilizare a resurselor financiare.
9. Sume aplicabile şi rata sprijinului
Valoarea maximă nerambursabilă a unui proiect va fi de 200.000.euro In cadrul acestei masuri, se pot depune proiecte atat generatoare cat si negeneratoare de venit. Astfel, ajutorul public nerambursabil acordat se va face astfel: • 90% pentru proiectele generatoare de venit; • 100% pentru operatiunile generatoare de venit cu utilitate publica; • 100% pentru proiectele negeneratoare de venit; Valoarea minima eligibilă nerambursabilă aferentă unui proiect este de 5.000 de euro. Justificarea acordării sprijinului: Elementele care au contribuit la stabilirea cuantumului sprijinului în limita maximă prevăzută de Regulamentul UE nr.1305/2013 sunt: • Măsura contribuie într-un grad ridicat la atingerea obiectivelor și priorităților SDL; • Obiectivele măsurii au în vedere satisfacerea de interes colectiv, la nivelul teritoriului; • Accesul public la rezultatele proiectului va contribui la îmbunătățirea calității vieții în teritoriu și la creșterea incluziunii sociale; • Bugetul limitat disponibil la nivelul planului de finanțare. Acordarea sumei aplicabile și a ratei sprijinului s-a facut luandu-se in considerare analiza diagnostic, conform careia, teritoriul GAL DD este o zona saraca, 6 din 7 UAT avand IDUL mai mic de 55 (55 = pragul de saracie). De asemenea, conform analizei SWOT, exista nevoi de dezvoltare a tuturor infrastructurii la scara mica necesare in teritoriu, inclusiv modernizare patrimoniului cultural si natural al teritoriului.
10. Indicatori de monitorizare
Populație netă care beneficiază de servicii / infrastructură îmbunătățită: 10.000 Locuri de muncă create: 0; Cheltuielile publice totale: 871.348,14 euro.