**CAPITOLUL V – Prezentarea măsurilor** – max. 5 pag/masura

**FIȘA MĂSURII M1/2B: Încurajarea tinerilor fermieri și a fermelor mici**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Denumirea măsurii** | **INCURAJAREA TINERILOR FERMIERI SI A FERMELOR MICI** | | |
| Codul măsurii | M1/2B | | |
| Tipul măsurii | Investiţii | Servicii | X Sprijin Forfetar |
| **1.Descrierea generală a măsurii** | | | |
| 1.1 Justificarea alegerii masurii cu analiza SWOTT a teritoriului | | | |
| În teritoriul GAL DD, fermele sunt in special mici si se caracterizează printr-o putere economică redusă. Deschiderea acestora către piaţă este relativ redusă. Aceste ferme se caracterizează printr-o structură de producţie minimala, determinată in special de necesităţile familiei, precum şi printr-o dotare tehnică redusă. În urma întâlnirilor publice organizate în etapa de animare a teritoriului, dar și din analiza SWOT a rezultat că, deși agricultura are o pondere importantă în economia locală a teritoriului GAL DD, se confruntă cu o serie de probleme: Procent crescut de exploatații agricole care au conducători vârstnici; Accesul dificil la creditare pentru mici fermieri; Bază materială depășită fizic și moral;Exploatații agricole de dimensiuni mici, fărâmițate. Măsura M1/2B sprijina instalarea tinerilor fermieri, aceștia fiind deschiși spre abordări inovative și adaptabili la cerințele pieței. Ei pot veni cu noi competențe și cu un management modern și eficient. Măsura își propune, de asemenea, să sprijine fermele mici din teritoriul GAL DD, care, pentru a deveni competitive pe piață au nevoie de echipamente și tehnologii moderne, care pot contribui atât la reducerea costurilor, cât și la creșterea productivității. Riscul este ca, fermele mici să fie eliminate de pe piață. Măsura răspunde nevoilor identificate la nivel local după cum urmează: (N1) Creșterea nivelului de trai a populației locale prin reducerea gradului de sărăcie;(N2) Incurajarea tinerilor de a desfășura activități economice in teritoriul GAL DD;(N3) Încurajarea micilor fermieri de a dezvolta afaceri locale;(N4) Reducerea fenomenului de depopulare a satelor în teritoriul GAL DD. | | | |
| 1.2. Obiectivul de dezvoltare rurală al Reg(UE) 1305/2013 | | | |
| Favorizarea competitivității agriculturii, din Reg. (UE) nr. 1305/2013, art. 4, lit. (a). | | | |
| 1.3.Obiectivul specific local al măsurii | | | |
| OS1)Sprijinirea micilor fermieri din teritoriul GAL Delta Dunării prin ajutor financiar nerambursabil; OS5)Crearea și menținerea locurilor de muncă. | | | |
| 1.4. Contribuţie la prioritatea prevăzuta la art.5, Reg.(UE) nr.1305/2013 | | | |
| Masura M1 contribuie la prioritatea P2.- Creşterea viabilității exploatațiilor şi a competitivității tuturor tipurilor de agricultură în toate regiunile şi promovarea tehnologiilor agricole inovatoare și a gestionării durabile a pădurilor; | | | |
| 1.5. Corespondenta cu obiectivele din R(UE) nr.1305/2013 | | | |
| Măsura corespunde obiectivelor art.19 “Dezvoltarea exploatațiilor și a întreprinderilor” din Reg. (UE) nr. 1305/2013, mai exact alin. 1, lit. (a) ajutor la înființarea de întreprinderi, punctele (i) tinerii fermieri și (iii) dezvoltarea fermelor mici | | | |
| 1.6. Contribuţia la domeniile de intervenţie, cf. Art.5 reg.(UE) nr. 1305/2013 | | | |
| Măsura M1/2B contribuie și la Domeniul de intervenție DI 2B „Facilitarea intrării în sectorul agricol a unor fermieri calificați corespunzător și, în special, a reînnoirii generațiilor*”.*  In secundar Măsura M1/2B contribuie și la DI 2A *„*Imbunătățirea performanței economice a tuturor exploatațiilor agricole și facilitarea restructurării și modernizării exploatațiilor, în special în vederea creșterii participării pe piață, precum și a diversificării activităților” | | | |
| 1.7. Contribuţia la obiectivele transversale ale Reg.(UE) 1305 /2013 – Art. 5 | | | |
| **Mediu și climă.** Masura1 va contribui la prevenirea abandonului terenurilor agricole prin sprijinirea tinerilor fermieri, inclusiv în vederea îndeplinirii statutului de fermieri activi, a cerințelor privind eco-condiționalitatea sau adaptarea la cerintele de mediu conform standardelor aprobate, inclusiv adoptarea unor culturi rezistente la schimbări climatice, conducând toate acestea la o activitate agricolă sustenabilă. Printe tipurile de activitati eligibile se regaseste managementul gunoiului de grajd, utilizarea unor tehnologii și echipamente care să asigure un bun management al utilizării îngrășămintelor, precum și aplicarea unor bune practici de gestionare a solului.  **Inovare.** Încurajarea instalării tinerilor fermieri ca manageri de exploataţii agricole va facilita procesele inovatoare în sectorul agro-alimentar, tinerii fermieri fiind mai deschiși să aplice tehnologii şi procese noi. De asemenea, tinerii fermierii au un rol important în diseminarea de bune practici, idei şi concepte noi, deoarece au acces mai facil la informații noi, inovatoare, prin adoptarea de metode noi și utilizarea de tehnologii inovatoare. | | | |
| 1.8. Complementaritate cu alte măsuri din SDL | | | |
| Masura M1-„ Incurajarea tinerilor fermieri si a fermelor mici” este complementara cu Masura M2 – Promovarea produselor locale si a serviciilor necesare colectivitatilor rurale si Masura M3-Cresterea economiei prin dezvoltarea de activitati nonagricole, Masura M4- Promovarea formelor de cooperare si Masura M6- Modernizarea satelor si deversificarea serviciilor comunitare. Demarcarea si deci inclusiv complementaritatea intre masuri s-a realizat la nivelul complementaritatilor definite intre masurile cuprinse la articolele 19,20 si 35 ale Reg.(UE) 1305 /2013. Astfel M1,M2 si M3 corespunde masurii de la art. 19, M4 corespunde masurii de la art.35 si M6 corespunde art 20. Masurile M2 si M3 sunt masuri strict neagricole(servicii si productie), accesabile operatorilor economici din mediul rural, famililor de fermieri cat si beneficiarilor de la M1 in conditiile diversificarii activitatilor in mediul rural. Beneficiarii M1 se regasesc si la M4 care se refera forme de asociere in domeniul dezvoltarii rurale iar in cadrul M6, beneficiarii M1 sunt grup tinta sau beneficiari finali, in calitate de membri ai comunitatilor locale. Măsura M1 creează premisele îndeplinirii priorităților menționate în SDL, iar mecanismele care asigura o demarcare şi complementaritate corespunzătoare au fost stabilite conform cerintele stipulate in Reg.(UE) 1305 /2013. | | | |
| 1.9. Sinergia cu alte măsuri din SDL | | | |
| Nu exista sinergii cu alte masuri. | | | |
| **2.Valoarea adăugată a măsurii** | | | |
| Valoarea adăugată a abordării LEADER derivă din acele inițiative locale care combină soluții ce răspund problematicii identificate la nivelul comunităților din teritoriu, reflectate în acțiuni specifice. In primul rand, valoare adăugată rezida din implicarea de jos în sus a populației și a participării integrate a tuturor actorilor importanti din economia locala, administratie si societate civila la constructia SDL –ului in teritoriului GAL DD.  Astfel, prin această măsură se urmărește indirect creșterea valorii adăugate a produselor realizate de fermele mici sau de tinerii fermieri, dar și conștientizarea în rândul tinerilor fermieri a beneficiilor pe care le pot avea pe termen mediu și lung prin asociere.  Criteriul de prioritizare care prevede menținerea raselor și soiurilor autohtone vine în sprijinul unor nevoi identificate și la nivel național, numărul acestora fiind în scădere. Prioritizarea proiectelor care comasează minim două exploații va contribui la eficientizarea agriculturii locale prin comasarea terenurilor. | | | |
| **3.Trimiteri la alte acte legislative** | | | |
| **Legislaţie UE:** R (UE) nr. 1307/2013 de stabilire a unor norme privind plăţile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune;Recomandarea 2003/361/CE din 6 mai 2003 privind definirea micro-întreprinderilor şi a întreprinderilor mici şi mijlocii;R (CE) nr. 1242/2008 de stabilire a unei tipologii comunitare pentru exploatații agricole;R (UE) nr. 1303/2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, FSE, FC, FEADR și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime; R (UE) 1407/2013; Actul Delegat (UE) nr. 480/2014 de completare a R (UE) nr. 1303/2013;R (UE) nr. 215/2014 al Comisiei de completare a R (UE) nr. 1303/2013.  **Legislaţie Naţională:** Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii cu modificările şi completările ulterioare;Ordonanță de urgență nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale cu modificările și completările ulterioare;Ordonanţa Guvernului nr. 8/2013 pentru modificarea şi completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal şi reglementarea unor măsuri financiar-fiscale cu modificările şi completările ulterioare; Ordonanța Guvernului nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 375/2002, Ordonanța Guvernului nr.76/2004, cu modificările şi completările ulterioare. | | | |
| **4.Beneficiari direcţi/indirecţi (grup ţintă)** | | | |
| * Fermele mici(exploatatii agricole cuprinse intre 4.000 si 7.999 SO); * Tânărul fermier așa cum este definit în art. 2 din R(UE) nr. 1305/2013, care se instalează ca unic șef al exploatației agricole (intre 8.000 si 50.000 SO); * Persoană juridică cu mai mulți acționari unde un tânăr fermier, așa cum este definit în art. 2 din R(UE) nr. 1305/2013 se instalează și exercită un control efectiv pe termen lung în ceea ce privește deciziile referitoare la gestionare, la beneficii și la riscurile financiare legate de exploatație şi deţine cel puţin 50%+1 din acţiuni.   Sprijinul se acordă doar exploatațiilor care intră sub incidența definiției microîntreprinderilor și a întreprinderilor mici.  Nu sunt eligibile persoanele fizice neautorizate. | | | |
| **5.Tip de sprijin (conform art. 67 din Reg. (UE) nr.1303/2013)** | | | |
| • Sprijinul va fi acordat sub formă de sumă forfetară pentru implementarea obiectivelor prevăzute în planul de afaceri. | | | |
| **6.Tipuri de acţiuni eligibile şi neeligibile** | | | |
| Pentru a stabili tipurile de acțiuni eligibile și neeligibile, s-a tinut cont de urmatoarele reglementari: art. 65 din Reg. (UE) nr. 1303/2013; art. 69(3) din Reg. (UE) nr. 1303/2013; art. 45 din Reg. (UE) nr. 1305/2013; art. 13 din Reg. (UE) nr. 807/2014; prevederile din PNDR – cap. 8.1, Fișa tehnică a sub-măsurii 19.2 si HG 226/2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a masurilor PNDR. In toate cazurile conditionalitatile din regulamentele UE prevaleaza in fata reglementarilor nationale.  In cadrul M1 sprijinul se acordă în baza Planului de Afaceri (PA). Toate cheltuielile propuse în PA, inclusiv capitalul de lucru şi activităţile relevante pentru implementarea corectă a PA aprobat, pot fi eligibile, indiferent de natura acestora.  Sunt eligibile toate tipurile de operațiuni care sunt în concordanță cu regulile generale din Regulamentele Europene, prioritățile stabilite pentru dezvoltarea locală – LEADER și obiectivele și prioritățile stabilite în Strategia de Dezvoltare Locală.  CHELTUIELILE NEELIGIBILE: • cheltuielile cu achiziţionarea de bunuri și echipamente ”second hand”; • cheltuieli efectuate înainte de semnarea contractului de finanțare a proiectului; • cheltuieli cu achiziția mijloacelor de transport pentru uz personal  şi pentru transport persoane; • cheltuieli cu investițiile ce fac obiectul dublei finanțări care vizează aceleași costuri eligibile; • dobânzi debitoare; • taxa pe valoarea adăugată, cu excepţia cazului în care aceasta nu se poate recupera în temeiul legislaţiei naţionale privind TVA‐ul  și a prevederilor specifice pentru instrumente financiare. | | | |
| 1. **Condiţii de eligibilitate** | | | |
| * Exploatația agricolă trebuie să fie localizată în teritoriul GAL si anume in orasul Sulina si comunele Nufaru, Bestepe, Mahmudia, Murighiol, V Nucarilor si Sf Gheorghe ; Exploatația agricolă are o dimensiune economică cuprinsă între 4.000 și 7.999 SO – pentru fermele mici; Exploatația agricolă are o dimensiune economică cuprinsă între 8.000 și 50.000 SO – pentru tinerii fermieri; Solicitantul prezintă un plan de afaceri; Planul de afaceri propus de beneficiar se adreseaza cu prioritate unuia din sectoarele din domeniul agricol identificate la nivelul teritoriului Asociatiei GAL DD: legumicol, Zootehnic(bovine ,apicultura, ovine, caprine); Solicitantul deține competențe și aptitudini profesionale, îndeplinind cel puțin una dintre următoarele condiții: studii medii/superioare în domeniul agricol/veterinar/economie agrară; cunoștințe în domeniul agricol dobândite prin participarea la programe de instruire sau angajamentul de a dobândi competențele profesionale adecvate într-o perioadă de grație de maximum 33 de luni de la data adoptării deciziei individuale de acordare a ajutorului; Implementarea planului de afaceri trebuie să înceapă în termen de cel mult nouă luni de la data deciziei de acordare a sprijinului; Înaintea solicitării celei de-a doua tranșe de plată, solicitantul face dovada creşterii performanţelor economice ale exploatației, prin comercializarea producției proprii în procent de minimum 20 % din valoarea primei tranșe de plată, (cerința va fi verificată în momentul finalizării implementării planului de afaceri);În cazul în care exploatația agricolă vizează creșterea animalelor, planul de afaceri va prevede în mod obligatoriu amenajări de gestionare a gunoiului de grajd, conform normelor de mediu (cerința va fi verificată în momentul finalizării implementării planului de afaceri);Toate investiíle aferente implementării proiectelor trebuie să fie efectuate pe teritoriu.   Planul de afaceri va include cel puțin următoarele:  • Prezentarea situației inițiale a exploatației agricole (de ex: datele solicitantului, aria de cuprindere a activității, forma juridică a solicitantului, abilități profesionale, istoricul întreprinderii agricole, facilități de producție, dotarea exploatației); Prezentarea etapelor şi obiectivelor propuse pentru dezvoltarea exploatației agricole (de ex. Ob. general, ob. operaționale – planificarea acestora, riscurile, standarde și norme europene legate de protecția muncii și de mediu și normele sanitare-veterinare, în cazul creşterii de animale, planul de amenajări pentru gestionarea gunoiului de grajd, precum și previziunea bugetului de venituri - cheltuieli; Prezentarea detaliată a acțiunilor( sustenabilitatea mediului, utilizare eficientă a resurselor,evaluarea riscurilor de mediu și planificarea implementării); | | | |
| **8. Criterii de selecţie** | | | |
| Criteriile de selecție au fost stabilite astfel încât sprijinul să fie canalizat către acele proiecte care corespund cu necesitățile identificate, cu analiza SWOT și cu obiectivele stabilite în SDL. Parteneriatul GAL DD a stabilit urmatoarele principii de stabilire a CRITERIILOR DE SELEC. LOCALA:   * Principiul sectorului prioritar: 1)Sectorul vegetal-legumicultura, producerea de samanta; 2)Sectorul zootehnic – bovine, apicultura, caprine si ovine; Prioritare sunt proiectele mici, in ordine crescatoare ; * Principiul nivelului de calificare in domeniul agricol: studii superioare,studii postliceale sau studii liceale in domeniul agricol,formare profesionale; * Se vor prioritiza proiectele implementate în zone potențialului agricol ridicat determinate în baza studiilor de specialitate; * Se vor prioritiza proiectele prin care se mențin rasele și soiurilor autohtone (solicitantul își propune prin proiect sau demonstrează că deţine/dezvoltă la nivelul exploataţiei agricole şi prevede în cadrul Planului de Afaceri ca va păstra / dezvolta nucleul de rase, respectiv soiuri autohtone;); * Se vor prioritiza proiectele care se implementeaza in 3 ani.   **Principii de prioritizare aplicabile exclusiv tinerilor fermieri:** Se vor prioritiza proiectele prin care se vor comasa minim două exploatații (preluate integral);Se vor prioritiza proiectele care prevăd crearea de locuri de muncă;Se va acorda prioritate Aplicatiei care este initiata de o femeie si/sau va fi finalizata in maxim 24 de luni.  Modalitatea de punctare a fiecărui criteriu de selecție va fi detaliată în Ghidul Solicitantului pentru această Măsură, în apelurile de selecție aferente fiecărei sesiuni de depunere de proiecte și în fișa de evaluare aferentă măsurii. Nu au fost trecute valorile, având în vedere că pe parcursul implementării, prioritizarea poate fi diferită în funcție de evoluția situației la nivel local.Criteriile de selecție vor respecta prevederile art. 49 al Reg. (UE) nr. 1305/2013 ȋn ceea ce priveşte tratamentul egal al solicitanților si o mai bună utilizare a resurselor financiare.  Criteriile de selectie prevazute se aplica si pentru proiectele finantate din fonduri EURI. | | | |
| **9. Sume aplicabile şi rata sprijinului** | | | |
| Sprijinul se va acorda sub formă de sumă forfetară pe o perioadă de maxim 5 ani, după cum urmează:  Pentru ferme mici:15.000 de euro;  Pentru tineri fermieri:   * 40.000 de euro pentru exploatațiile de la 8.000 la 29.999 SO; * 50.000 de euro pentru exploatațiile de la 30.000 la 50.000 SO;   Sprijinul se acordă în 2 (două) tranșe degresive, iar ultima tranșă este condiționată de implementarea corectă a Planului de Afaceri.   * 80% din cuantumul sprijinului, la semnarea deciziei de finanțare; * 20% din cuantumul sprijinului, nu va depăși data de 31.12.2025 ;   **Justificarea aplicarii sprijinului:** Avand in vedere numarul mare al potentialilor beneficiari din teritoriu si valoarea adaugata a masurii, intensitatea sprijinului a fost stabilita la limita maxima admisa de Reg 1305/2013 si PNDR pentru a facilita accesul tinerilor fermieri la fondurile disponibile, urmarindu-se atingerea unui impact cat mai mare la nivelul dezvoltarii economice locale si a stimularii familiilor tinere sa se instaleze in mediul rural.  Pentru aceasta masura se aloca din fonduri EURI 80.000 Euro.  Pentru proiectele finantate din fonduri EURI valoarea maxima eligibila a unui proiect este de 40.000 Euro. | | | |
| **10. Indicatori de monitorizare** | | | |
| Număr de exploataţii sprijinite: 5; Valoare publica totala: 180.000 euro; Cheltuiala publica din fonduri EURI: 80.000 Euro. | | | |